

ОГРАНИЧЕННОЕ СТИМУЛИРОВАНИЕ СПРОСА И СОЗДАНИЕ НОВЫХ РЫНКОВ

Февраль 2017 г.

**Приложение к Среднесрочной программе
социально-экономического развития России
до 2025 г. «Стратегия роста»**

(Программа разработана в рамках поручения
Президента Российской Федерации
от 14 июля 2016 г. № Пр-1347)

Приложение № 9 из 19



- 1. Принятый бюджет РФ на 2017–2019 гг. фактически сокращает государственный спрос в экономике.**
Снижаются расходы на поддержку экономики, не закладываются расходы на полную индексацию пенсий и зарплат работникам бюджетной сферы.

Проблемы, сдерживающие потенциал внутреннего рынка:

- 2. Рекордное сокращение доходов населения на 13% за 2013–2016 гг. привело к снижению спроса в экономике,** что является одним из ключевых факторов, сдерживающих возобновление экономического роста.
- 3. Усилилось неравенство в уровне доходов населения, значительно увеличилась доля граждан, находящихся за чертой бедности,** не имеющих достаточно средств даже для покупки качественных продуктов питания и лекарств.
- 4. Продолжает существенно сокращаться инвестиционный спрос в экономике вследствие сокращения банковского кредитования, инвестиционной деятельности, сокращения государственных программ поддержки отраслей экономики и сокращения инвестиционных программ государственных компаний:**

Существующие государственные программы поддержки экономики, во-первых, не обеспечены должным финансированием (масштабы задач не соответствуют масштабу финансирования), во-вторых, не сконцентрированы на отраслях и предприятиях, которые могут дать максимальный мультипликативный эффект для экономики: углубление переработки сырья, импортозамещение «простых вещей», комплектующих и инвестиционного машиностроения, экономика знаний, производство гражданской продукции на базе предприятий ОПК, инфраструктурное строительство.

- 5. Производственные предприятия МСП имеют ограниченный доступ к государственным закупкам,** в том числе из-за отсутствия необходимых компетенций и финансовых ресурсов.

Проблемы, сдерживающие потенциал выхода на внешние рынки:

- 6. Текущий уровень затрат российских производителей снижает их конкурентоспособность на внешних рынках** (затраты на регуляторные требования, стоимость кредитов, уровень налогообложения).
- 7. Государственные сырьевые компании не мотивированы продавать сырье переработчикам на внутреннем рынке и развивать отрасли глубокой переработки сырья.**
- 8. В оборонно-промышленном комплексе отсутствуют урегулированные правовые механизмы для взаимодействия с частными компаниями.**

ПРЯМОЕ СОКРАЩЕНИЕ ВВП ЗА СЧЕТ УРЕЗАНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ РАСХОДОВ В 2017–2019 ГГ. СОСТАВИТ НЕ МЕНЕЕ 2,4 ТРЛН РУБ., ИЛИ ПРИМЕРНО 2,8% ОТ ВВП НА 2019 Г.

Сокращение номинального уровня расходов по основным статьям в 2017–2019 гг., %



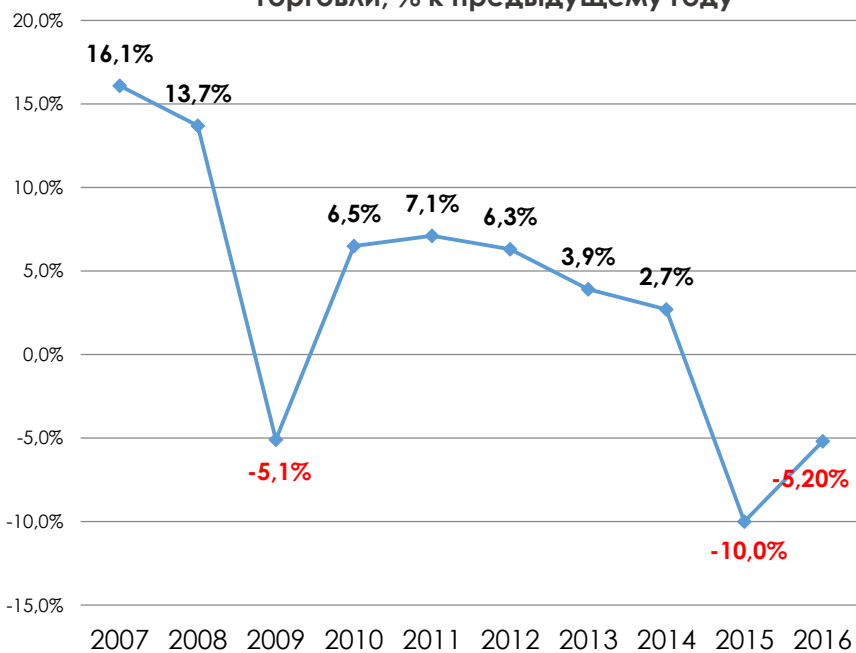
Полные потери ВВП за счет сокращения расходов по основным статьям в 2017–2019 гг., млрд руб.



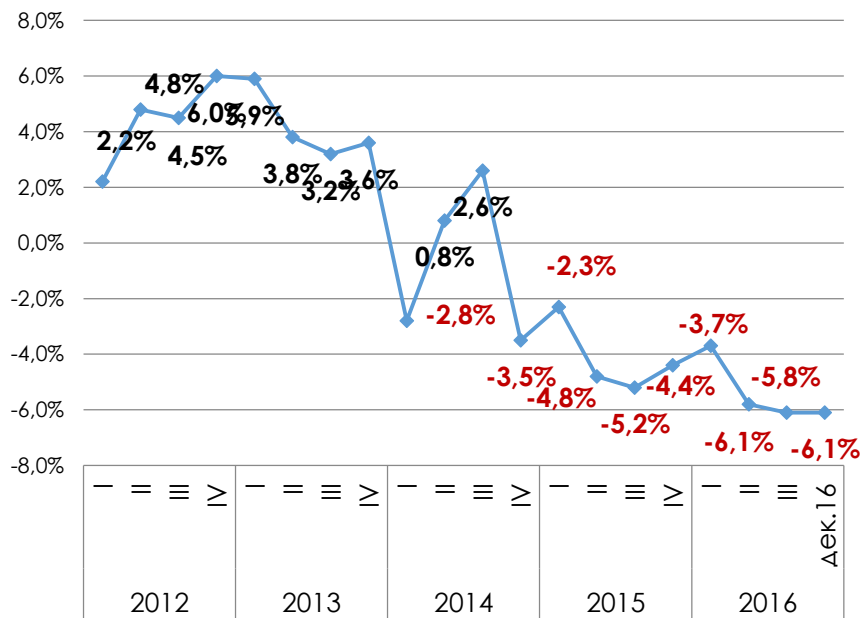
Источник: ИНП РАН

ВНУТРЕННИЙ СПРОС НАСЕЛЕНИЯ СЕЙЧАС НЕ ЯВЛЯЕТСЯ ФАКТОРОМ РОСТА ЭКОНОМИКИ.

Индекс физического оборота розничной торговли, % к предыдущему году



Динамика реальных располагаемых доходов населения, % к аналогичному периоду прошлого года



Источник: Росстат

С начала падения в 4-м квартале 2014 года по декабрь 2016 года реальные располагаемые доходы упали **на 13%**, что привело к падению спроса и оборота розничной торговли **на 15%** в 2015–2016 гг.

В 2013-2016 гг. число бедных увеличилось **на 4,8 млн** человек до 20,3 млн человек, а их доля достигла 13,9% от всего населения. При этом **21% российских семей признают себя бедными** (не имеют достаточно средств для покупки продуктов питания). По данным Минпромторга, по итогам 2016 года в среднем расходы домашних хозяйств на продовольственную корзину составят около 50% общих доходов, что по методике ОЭСР является показателем **«абсолютной бедности страны»**.

ИНВЕСТИЦИОННЫЙ СПРОС ПРОДОЛЖАЕТ СОКРАЩАТЬСЯ ПРЕЖДЕ ВСЕГО ЗА СЧЕТ СОКРАЩЕНИЯ ИНВЕСТИЦИОННЫХ ЗАТРАТ СО СТОРОНЫ ГОСУДАРСТВА И ГОСУДАРСТВЕННЫХ КОМПАНИЙ.

№	ПО ФОРМАМ СОБСТВЕННОСТИ	ОБЪЕМ ИНВЕСТИЦИЙ В ОСНОВНОЙ КАПИТАЛ, МЛРД РУБ.		ДИНАМИКА В РЕАЛЬНЫХ ЦЕНАХ, %	
		2012	2015	2013	2015/13
1	ВСЕГО	12586	14556	0,40%	-13,90%
2	Российская собственность	10644	12558	1,8%	-13,40%
2.1	Федеральная	1272	1253	-3,2%	-23,90%
2,2	Региональная	843	718	12%	-43,10%
2,3	Муниципальная	405	381	7,4%	-34,50%
2.4	Смешанная российская	1519	1320	-21,4%	-17,40%
2.5	Собственность госкорпораций	212	186	1,8%	-35,70%
3	Госсектор (2,1–2,5), доля в %	33,8%	26,5%	-5,4%	-28,30%
4	Частная собственность, доля в %	50,7%	59,5%	6,7%	-5,00%
5	Иностранная собственность	1143	1061	-14,7%	-18,70%
6	Совместная российская и иностранная	800	937	2,4%	-14,50%

Источник: Росстат

ПРОИЗВОДСТВЕННЫЕ ПРЕДПРИЯТИЯ МСП ТАК И НЕ СМОГЛИ ЗАНЯТЬ СУЩЕСТВЕННУЮ ДОЛЮ В ГОСУДАРСТВЕННОМ ЗАКАЗЕ

Основываясь на распоряжении Правительства РФ от 06.11.2015 № 2258-р, на сегодняшний день АО «Федеральная корпорация по развитию малого и среднего предпринимательства» оценивает проекты планов закупок товаров, работ и услуг на соблюдение норм постановления Правительства РФ от 11.12.2014 № 1352 **по 35 государственным корпорациям из более чем 3000 организаций**, подпадающих под действие данного постановления.

По данным Министерства экономического развития РФ, **объем закупок, осуществляемых в соответствии с законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ**, составляет 23% ВВП РФ в ценах 2014 года, что **соответствует 16,32 трлн руб.**

На закупки инновационных и высокотехнологичных товаров и услуг напрямую у субъектов МСП в соответствии с постановлением Правительства РФ от 11.12.2014 № 1352 должно приходиться **около 816 млрд руб.** Данная сумма может быть **снижена на основании формулы расчета доли закупок госкорпорациями инновационной и высокотехнологичной продукции напрямую у субъектов МСП (0,525% от совокупного годового объема договоров) до 85,68 млрд руб.**

Госкорпорации автоматически достигают фактического норматива (0,525% от совокупного годового объема договоров) в 2016 году по закупкам инновационной и высокотехнологичной продукции напрямую у субъектов МСП. **Норма Постановления в 0,525% от совокупного годового объема договоров в 2015 году делает низкоэффективным стимулирование развития производства инновационной и высокотехнологичной продукции субъектами МСП посредством механизма государственных закупок.**

Необходимо отметить, что **объем закупок госкорпорациями напрямую у субъектов МСП в большем объеме приходится на торговые компании.**

Распределение закупок товаров и услуг у субъектов МСП по группам, 2016 г., млрд руб.



Ист.: данные ОАО Корпорация МСП

ПРОИЗВОДСТВЕННЫМ МСП НЕ ХВАТАЕТ КВАЛИФИКАЦИИ И РЕСУРСОВ ДЛЯ УЧАСТИЯ В ГОСЗАКАЗЕ:

- Затруднен доступ к необходимому современному оборудованию.
- Отсутствуют эффективные инструменты для обмена технологиями между МСП, государством и госкомпаниями.
- Низкая обеспеченность собственными финансовыми ресурсами.
- Ограниченный доступ к внешним источникам финансирования.
- Низкий уровень технологической компетенции персонала.
- Недостаточный уровень развития производственной инфраструктуры.

Цель реализации системного решения

Цель: стимулирование роста отечественного производства.

Этапы

Этап 1: восстановление экономического роста (2017–2019 гг.)

Стимулирование внутреннего спроса как основного драйвера экономического роста, прежде всего, на продукцию отдельных производственных секторов, обладающих максимальным мультипликативным эффектом, и создание условий для развития конкурентоспособных производств ориентированных на экспорт.

Этап 2: выход на высокие темпы и качество экономического роста (2020–2025 гг.).

Реализация масштабной программы поддержки роста производительности труда и конкурентоспособности российских производителей для наращивания доли высокотехнологичного несырьевого экспорта.

KPI

Показатель	2015	2019	2025	2035
Доля импортных продовольственных товаров на внутреннем рынке, %	30	27	25	20
Доля импортных непродовольственных товаров в обороте розничной торговли, %	44	40	35	30
Домашние хозяйства, берущие ипотечные кредиты, в % от общего числа домашних хозяйств	1,3	2,2	3,0	4,1
Количество автомобилей отечественной сборки в парке на 1 семью, ед.	0,53	0,65	1	1,5
Динамика экспорта высокотехнологичных товаров, работ и услуг, %	94	104	108	108
Доля машиностроения в структуре валового выпуска, %	5,1	6	7	10

1. Стимулирование отдельных производственных секторов российской экономики (520 млрд руб. в год на первом этапе):

- Реализовать специальную программу жилищной ипотеки под 5% годовых для выдачи конечному потребителю на сумму 150 млрд . Увеличить финансовые ресурсы АИЖК за счет источников ЦБ РФ через выкуп облигаций.
- Продолжить программы по стимулированию покупки автомобилей, с/х техники, других промышленных товаров отечественного производства на сумму не менее 200 млрд руб.
- Субсидировать потребление социально незащищенными категориями граждан отечественных продуктов питания и лекарственных средств на сумму 170 млрд руб.

2. В сфере госзакупок:

- Сократить сроки доведения средств бюджета до бюджетополучателей. Перейти к использованию эскроу-счетов для оплаты за поставляемые товары и услуги.
- Стимулировать аутсорсинг во взаимодействии малого и среднего бизнеса и компаний с государственным участием с целью увеличения доли участия производственных субъектов МСП в закупочной деятельности госкомпаний. Разрешить МСП на спецрежимах налогообложения уплачивать НДС.

3. Стимулирование экспорта: на первом этапе запустить программы создания экспортоориентированных производств в сфере ОПК, АПК, ИТ, глубокой переработки сырья (газ, зерно, алмазы, дерево, рыба), на втором – перейти на экспорт высокотехнологичного оборудования, авиа-, станкостроения.

4. Увеличить в 4 раза уровень расходов на образование и лечение, подлежащих налоговому вычету, включить в базу для расчета налогового вычета весь объем страховых взносов и налогов, уплачиваемых физическими лицами.

5. Реализовать кластерный подход во взаимодействии малого и среднего бизнеса и компаний с государственным участием с целью увеличения доли участия производственных субъектов МСП в закупочной деятельности госкомпаний, обеспечения внедрения инноваций и трансфера технологий.

6. Подготовить пакет изменений в действующее законодательство, направленный на снятие избыточных административных барьеров, сдерживающих коммерциализацию технологий и разработок ОПК.

7. В рамках национальной системы индикативного планирования:

- создать стимулы для государственных предприятий осуществлять инвестиции в модернизацию производств и НИОКР;
- разработать и реализовать крупномасштабные проекты по импортозамещению комплектующих и конечной продукции.

Суммарный макроэкономический эффект от данного системного решения составляет на 1-м этапе 2017-2019 гг., 0,4 п.п. дополнительного прироста ВВП в год

Вклад источников в дополнительный прирост ВВП	Первый этап (2017–2019 гг.)
Источник роста	Вклад от данного системного решения
Модернизация, повышение производительности труда действующих производств (ОПК, авиа- и космическая отрасли, станко-и приборостроение, транспортное и а/м строение, энергетика, пр-во мед. оборудования)	0,16
Развитие АПК	0,12
Жилищное строительство, ЖКХ и развитие инфраструктуры	0,13
ИТОГО:	0,4

Макроэффекты и влияние на источники роста (2)

